

СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОТОКОЛ

г. Астрахань

15.12.2020

№ 178

**заседания коллегии
службы по тарифам Астраханской области**

Председатель – Степанищева О.В.

Заместитель председателя – Свиридов А.А.

Секретарь – Абъятанова Н.Н.

Присутствовали: Луковников Д.В., Белунина Г.Г., Бронникова О.А.,
Иванов И.А., Турасова Л.А., Чунакова Н.И.

Приглашенные:

Хаблиев Альберт Султанович – генеральный директор ООО «Чистая среда»

Феоктистова Ксения Александровна – экономист ООО «Чистая среда»

Зубко Дмитрий Николаевич – директор Астраханского филиала ООО «ЭкоЦентр»

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Рассмотрение дела о корректировке ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217) (далее – ООО «Чистая среда») предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов на 2021 год (приказ службы по тарифам Астраханской области от 11.09.2020 № 236 (в редакции от 02.10.2020 № 250)).

2. О внесении изменений в распоряжение службы по тарифам Астраханской области от 30.11.2018 № 86 «Об утверждении производственной программы ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217) в области обращения с твердыми коммунальными отходами (захоронение твердых коммунальных отходов)» (далее - Распоряжение).

Доклад главного специалиста сектора мониторинга производственных программ и контроля отдела контроля и регулирования тарифов в сферах водоснабжения, водоотведения и обращения с твердыми коммунальными отходами службы по тарифам Астраханской области Деникиной Ю.Ю.

СЛУШАЛИ:

Деникину Ю.Ю.:

«В службу по тарифам Астраханской области поступило заявление ООО «Чистая среда» о корректировке предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов, установленного постановлением службы по тарифам Астраханской области от 30.11.2018 № 73 «Об установлении ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217) предельного тарифа на захоронение твердых

коммунальных отходов» (далее - Постановление) (регистрационный № 3579 от 01.09.2020).

Приказом службы по тарифам Астраханской области от 11.09.2020 № 236 (в редакции от 02.10.2020 № 250) открыто дело о корректировке ООО «Чистая среда» предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов, назначен уполномоченный по делу и утверждена экспертная группа, состоящая из специалистов службы по тарифам Астраханской области.

По представленным материалам проведена экспертиза».

Уполномоченный по делу огласил экспертное заключение, которое содержит:

- анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов) и обоснованности расчета объема (массы) отпуска услуг;
- анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования ООО «Чистая среда»;
- сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам расходов), прибыли ООО «Чистая среда» и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования и по отношению к другим регулируемым организациям, осуществляющим деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в сопоставимых условиях;
- обоснование причин и ссылки на правовые нормы, на основании которых служба по тарифам Астраханской области принимает решение об исключении из расчета тарифа экономически не обоснованных расходов, учтенных ООО «Чистая среда» в предложении об установлении тарифа;
- расчеты экономически обоснованных расходов (недополученных доходов) в разрезе статей затрат, а также расчеты необходимой валовой выручки и размера тарифа.

ООО «Чистая среда» предлагается к установлению скорректированный тариф на захоронение твердых коммунальных отходов на 2021 год в размере 710,52 руб. /тонна (без НДС).

Экспертной группой проведена экспертиза материалов ООО «Чистая среда» для корректировки предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов на 2021 год, установленного с применением метода индексации. Экспертной группой корректировка тарифа произведена на основании пункта 58 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 (далее - Основы ценообразования).

При корректировке тарифа из необходимой валовой выручки исключены экономически необоснованные расходы в соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования и пунктом 22 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 (далее - Правила регулирования).

Предельный тариф на захоронение твердых коммунальных отходов, скорректированный с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учтенных при установлении тарифов, от их плановых значений, по расчету экспертной группы в 2021 году составит:

с 01.01.2021 по 30.06.2021 – 658,07 руб./тонна (без НДС);

с 01.07.2021 по 31.12.2021 – 849,46 руб./тонна (без НДС).

С материалами экспертизы представители ООО «Чистая среда» ознакомлены 15.12.2020.

Основные показатели корректировки предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов ООО «Чистая среда» на 2021 год представлены в таблице.

Таблица

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Величина показателя	Примечание
			2020	
1	Величина необходимой валовой выручки ООО «Чистая среда», принятая при расчете установленного тарифа, и основные статьи расходов			
	Необходимая валовая выручка			
	Операционные (подконтрольные) расходы	тыс. руб.	57 761,61	В соответствии с протоколом заседания коллегии службы по тарифам Астраханской области от 30.11.2018 № 137
	Неподконтрольные расходы	тыс. руб.	80 579,72	
	Расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов	тыс. руб.	48 562,28	
	Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	тыс. руб.	3 106,54	
	Нормативная прибыль	тыс. руб.	0	
	Расчетная предпринимательская прибыль	тыс. руб.	9 458,06	
	Результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования	тыс. руб.	0	
	Доходы, полученные от реализации вторичных фракций	тыс. руб.	3 195,00	
	Итого необходимая валовая выручка	тыс. руб.	196 273,21	
2	Масса оказываемых услуг	тыс. тонн.	309,716	В соответствии с пунктом 14 Методических указаний, исходя из данных Территориальной схемы
3	ИПЦ, индексы роста цен на каждый энергетический ресурс и воду, потребляемые регулируемой организацией при осуществлении регулируемой деятельности в очередном периоде регулирования			В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы
	ИПЦ	%	103,6	
	индексы роста цен на электроэнергию	%	104,0	
	индекс по отрасли «Производство нефтепродуктов»	%	109,7	
4	Долгосрочные параметры регулирования - в случаях, когда установление тарифов осуществляется с применением метода доходности инвестированного капитала или метода индексации	X		Установлены Постановлением
4.1	Базовый уровень операционных расходов	тыс. руб.	54 804,35	
4.2	Индекс эффективности операционных расходов	%	1	
4.3	Удельный расход энергетических ресурсов	л. усл. топлива/куб.м.	1,51	
		кВт.ч./куб.м.	0,26	
5	Стоимость, сроки начала строительства	X		Инвестиционная

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Величина показателя	Примечание
			2020	
	(реконструкции) и ввода в эксплуатацию объектов, используемых для обращения с твердыми коммунальными отходами и предусмотренных утвержденной инвестиционной программой регулируемой организации, источники финансирования инвестиционной программы			программа ООО «Чистая среда» отсутствует
6	Виды и величина расходов, не учтенных (исключенных) при установлении тарифов, с указанием оснований принятия такого решения	-		В соответствии с протоколом заседания коллегии службы по тарифам Астраханской области от 30.11.2018 № 137
6.1	Операционные (подконтрольные) расходы	тыс. руб.	31801,80	Пункт 12 Основ ценообразования и пункт 22 Правил регулирования
6.2	Амортизация	тыс. руб.	139,20	
7	Перечень и величина параметров, учтенных при корректировке необходимой валовой выручки регулируемых организаций, - в случаях, когда установление тарифов осуществляется с применением метода индексации	-		
7.1	Операционные (подконтрольные) расходы	тыс. руб.	88 932,18	
7.2	Неподконтрольные расходы	тыс. руб.	37 346,22	
7.3	Расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов	тыс. руб.	123 693,19	
7.4	Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	тыс. руб.	6 450,14	
7.5	Нормативная прибыль	тыс. руб.		
7.6	Расчетная предпринимательская прибыль	тыс. руб.	12 820,75	
7.7	Результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования	тыс. руб.	0	
	Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов		-35790,38	
7.8	Корректировка НВВ с учетом степени исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объектов концессионного соглашения по эксплуатации объектов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, соглашения о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, по договору аренды соответствующих объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, по реализации инвестиционной программы, производственной программы регулируемой организации при недостижении регулируемой организацией показателей эффективности	тыс. руб.		
8	Итого необходимая валовая выручка	тыс. руб.	233452,10	

Размер предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов обеспечивает поступление денежных средств в объемах, необходимых для выполнения утвержденной Распоряжением производственной программы ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217) в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2019-2021 годы.

Возражений и замечаний от члена коллегии службы по тарифам Астраханской области (с правом совещательного голоса) главного специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области Иванова И.А. не поступало.

ВЫСТУПИЛИ:

Хаблиев А.С.: «С результатами экспертизы материалов, представленных ООО «Чистая среда» для установления тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов на 2021 год, ознакомлены, возражений и замечаний не имеем.

Степанищева О.В. – предложила согласиться с экспертным заключением и провести голосование по вопросу корректировки ООО «Чистая среда» предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов на 2021 год в соответствии с расчетами, выполненными экспертной группой.

Голосовали: «За» - единогласно.

ПОСТАНОВИЛИ:

1. Внести в постановление службы по тарифам Астраханской области от 30.11.2018 № 73 «Об установлении ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217) предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов» изменение, изложив приложение № 1 к постановлению в новой редакции согласно приложению к проекту постановления.

2. Признать утратившим силу постановление службы по тарифам Астраханской области от 20.12.2019 № 179 «О внесении изменения в постановление службы по тарифам Астраханской области от 30.11.2018 № 73».

3. Начальнику отдела контроля и регулирования тарифов в сферах водоснабжения, водоотведения и обращения с твердыми коммунальными отходами службы по тарифам Астраханской области:

3.1. В срок не позднее трех рабочих дней со дня подписания направить копию настоящего постановления в министерство государственного управления, информационных технологий и связи Астраханской области для официального опубликования.

3.2. В течение семи рабочих дней со дня принятия направить копию постановления и копию настоящего протокола в ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217).

3.3. Не позднее семи рабочих дней со дня подписания направить копию постановления в прокуратуру Астраханской области.

3.4. В семидневный срок после дня первого официального опубликования направить копию постановления, а также сведения об источниках его официального опубликования в Управление Министерства юстиции Российской

Федерации по Астраханской области.

3.5. В семидневный срок со дня принятия обеспечить включение постановления в справочно-правовые системы «Консультант Плюс» ООО «РентаСервис» и «Гарант» ООО «Астрахань-Гарант-Сервис».

3.6. В течение пяти календарных дней со дня принятия разместить постановление и копию настоящего протокола на сайте службы по тарифам Астраханской области (<http://astrtarif.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. СЛУШАЛИ:

Деникину Ю.Ю.:

«Распоряжением утверждена производственная программа ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217) в области обращения с твердыми коммунальными отходами (захоронение твердых коммунальных отходов) на 2019-2021 годы.

В утвержденном распоряжении масса обрабатываемых и захораниваемых твердых коммунальных отходов на 2021 год составляет 200,00 тыс. тонн.

В соответствии с п. 18 Основ ценообразования и п. 14 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16, расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов - исходя из данных территориальной схемы.

Данные о фактическом объеме и массе принимаемых твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года отсутствуют в связи с началом осуществления деятельности оператором по обращению с отходами только с августа 2018 года.

Таким образом, государственное регулирование тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов ООО «Чистая среда» на 2021 год должно осуществляться исходя из данных территориальной схемы.

Постановлением министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области от 11.12.2020 № 37 внесены изменения в постановление министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области от 23.09.2016 № 42-п «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами на территории Астраханской области».

В соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505, расчет с операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, владеющими на праве собственности или на ином законном основании объектами, осуществляется исходя из массы твердых коммунальных отходов.

В соответствии с внесенными изменениями масса обрабатываемых и захораниваемых на полигоне ООО «Чистая среда» твердых коммунальных отходов изменена и составляет на 2021 год:

- обрабатываемых - 309,72 тонн;
- захораниваемых - 278,80 тонн.

Согласно производственной программе ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217) в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2019-2021 годы, утвержденной Распоряжением, объем финансовых потребностей, необходимый для реализации производственной программы, на 2021 год составлял 196273,21 тыс. руб.

Необходимая валовая выручка в области обращения с твердыми коммунальными отходами, скорректированная с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учтенных при установлении тарифов, от их плановых значений, по расчету экспертной группы составила 233452,10 тыс. руб.

Учитывая решение по 1 вопросу и с учетом изменения массы твердых коммунальных отходов и необходимой валовой выручки, требуется внесение изменений в производственную программу ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217) на 2019-2021 годы в части планируемой массы обрабатываемых, обезвреживаемых и захораниваемых твердых коммунальных отходов и объема финансовых потребностей, необходимых для реализации производственной программы.

Изменения, вносимые в производственную программу ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217) в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2019-2021 годы, утвержденную Распоряжением, вызваны ежегодной корректировкой необходимой валовой выручки и тарифа, установленного с применением метода индексации, предусмотренной Основами ценообразования, и не является корректировкой производственной программы в соответствии с пунктом 15 Правил разработки, согласования, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424».

Возражений, замечаний от члена коллегии службы по тарифам Астраханской области (с правом совещательного голоса) главного специалиста – эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области Иванова И.А. не поступало.

ВЫСТУПИЛИ:

О.В. Степанищева – предложила согласиться с проектом распоряжения службы по тарифам Астраханской области и провести голосование.

Голосовали: «За» - единогласно.

РЕШИЛИ:

1. Внести в производственную программу ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217) в области обращения с твердыми коммунальными отходами (захоронение твердых коммунальных отходов) на 2019-2021 годы, утвержденную

распоряжением службы по тарифам Астраханской области от 30.11.2018 № 86, следующие изменения:

- раздел 2 «Планируемая масса (объем) обрабатываемых, обезвреживаемых и захораниваемых твердых коммунальных отходов» изложить в новой редакции согласно приложению к проекту распоряжения;

- в разделе 4 «Объем финансовых потребностей, необходимых для реализации производственной программы» цифры «196273,21» заменить цифрами «233452,10».

2. Начальнику отдела контроля и регулирования тарифов в сферах водоснабжения, водоотведения и обращения с твердыми коммунальными отходами службы по тарифам Астраханской области:

2.1. В срок не позднее трех рабочих дней со дня подписания направить копию распоряжения в министерство государственного управления, информационных технологий и связи Астраханской области для официального опубликования.

2.2. В течение семи рабочих дней со дня подписания направить копию распоряжения и копию настоящего протокола в ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217).

2.3. В семидневный срок со дня принятия обеспечить включение распоряжения в справочно-правовые системы «Консультант Плюс» ООО «РентаСервис» и «Гарант» ООО «Астрахань-Гарант-Сервис».

2.4. В течение пяти календарных дней со дня подписания разместить распоряжение и настоящий протокол на сайте службы по тарифам Астраханской области (<http://astrtarif.ru>).

Председатель

Заместитель председателя

Члены коллегии:

Секретарь



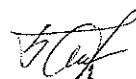
О.В. Степанищева



А.А. Свиридов



Д.В. Луковников



Г.Г. Белунина



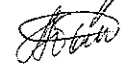
О.А. Бронникова



Л.А. Турасова



Н.И. Чунакова



Н.Н. Абъятанова